**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**комиссии по здравоохранению, социальной политике и**

**делам ветеранов Общественной палаты Ленинградской области**

**по итогам выездного заседания на тему:**

**«Взаимодействие органов исполнительной власти с общественными организациями инвалидов»**

Ленинградская область,

Тихвинский р-он, п. Царицино Озеро

ФКИ «Олимпия» 28 февраля 2018 года

Участники выездного заседания- представители органов исполнительной власти Ленинградской области, Общественной палаты Ленинградской области, Общественной палаты Лодейнопольского района, исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Тихвинского района, иных общественных организаций обсудили вопросы взаимодействия органов исполнительной власти с общественными организациями инвалидов.

Люди с ограниченными возможностями составляют особую социальную группу населения, неоднородную по своему составу и дифференцированную по возрасту, полу и социальному статусу, занимающую значительное место в социально-демографической структуре общества. Особенностью этой социальной группы является неспособность самостоятельно реализовать свои конституционные права на охрану здоровья, реабилитацию, труд и независимую жизнь. Решение социальных проблем людей с ограниченными возможностями, связанных с включением их в общество может быть только комплексным, с участием органов управления социальной защиты населения, экономики, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, строительства и архитектуры. При комплексном взаимодействии различных организаций можно достичь такого уровня адаптации людей с ограниченными возможностями, что они смогут трудиться и вносить свой посильный вклад в развитие экономики страны.

В Ленинградской области реализуются основные принципы, препятствующие дискриминационным действиям в отношении инвалидов. Для повышения роли общественных организаций в защите прав инвалидов Ленинградская область оказывает им финансовую и иную помощь. Реализация мероприятий государственных долгосрочных программ позволила повысить активность самих инвалидов, увеличить численность людей с ограниченными возможностями, которые вернулись к труду и независимому образу жизни, что в целом оказало положительное влияние на основные индикаторы состояния инвалидности в регионе. К сожалению, оказываемая поддержка недостаточна.

Участники заседания обсудили следующие проблемы:

1. Неоднократно Общественной палатой поднимался вопрос, что инвалидам с детства по зрению предусмотрена ежемесячная денежная выплата, а иным инвалидам с детства нет. Главная экономическая и социальная проблема инвалидов - бедность. Услуги для людей с ограниченными возможностями преимущественно платные (дорогостоящие лекарства, массаж, путевки санаторного типа, необходимые приспособления и аппараты, обучение, ортопедическая обувь, очки, слуховые аппараты, инвалидные кресла, кровати и т.д.). Все это требует больших денежных средств, а доход складывается из пособия по инвалидности.
2. С инвалидностью связан широкий круг социальных проблем. Одна из важнейших социальных проблем лиц с ограниченными возможностями - их социальная реабилитация и интеграция в трудовой процесс. Для решения этой проблемы Ленинградской областью предусмотрено:

1) выделение субсидий из областного бюджета юридическим лицам, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов, на приобретение производственного оборудования (постановление Правительства Ленинградской области от 29 мая 2017г. № 178).

В ходе заседания была озвучена жалоба ООО «ТПО ВОИ», единственным учредителем которого является ЛОО ООО «ВОИ», на действия Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности ЛО, который в 2017 году при рассмотрении заявки ООО «ТПО ВОИ» от 2 августа 2017 г. отклонил ее по причине предоставления документов не в полном объеме. 7 августа 2017 года заявка ООО «ТПО ВОИ» принята без замечаний, а 24 августа 2017 г., в день проведения конкурсной комиссии, ООО «ТПО ВОИ» получило письмо с отказом в приеме заявки из-за недостающей справки. На обращение ООО «ТПО ВОИ» к председателю Комитета экономического развития был получен формальный ответ. При рассмотрении последующей заявки ООО «ТПО ВОИ» Комитет экономического развития предложил заключить соглашение о предоставлении субсидии на сумму в два раза меньше, чем было указано в заявке ООО «ТПО ВОИ».

Председатель ЛОО ООО «ВОИ» обратил внимание участников, что органы исполнительной власти Ленинградской области не отвечают на обращения ЛОО ООО «ВОИ» и ООО «ТПО ВОИ» в установленные сроки или не отвечает вовсе. За 2017 год количество работающих в ООО «ТПО ВОИ», в т.ч. инвалидов резко сократилось, что связано с уменьшением доходов населения, покупательского спроса на мебель. В 2017 году были направлены обращения заместителю председателя Правительства ЛО по социальным вопросам Емельянову Н.П. с просьбой организовать взаимодействие муниципальных комитетов социальной сферы и проработать возможность закупки мебели для нужд подведомственных учреждений у ООО «ТПО ВОИ». Какого – либо содействия по оказанию квалифицированной и действенной помощи от органов исполнительной власти по данному вопросу не было;

2) выделение субсидий из областного бюджетана возмещение затрат на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов (постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат в связи с реализацией основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество» подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» - далее постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16).

В ходе заседания была озвучена жалоба ООО «Мебельная фабрика Рассвет», на действия Комитета экономического развития, который инициировал в конце 2017 года изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16 без учета предложений данных ООО и не предоставил ООО объяснений, почему его предложения не были учтены.

Кроме того, представителем ООО «Мебельная фабрика Рассвет» высказаны следующие вопросы, возникающие у него, как у потенциального получателя субсидии по постановлению Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16:

на какой срок необходимо заключать трудовой договор с инвалидом, если договор с центром занятости населения заключается на срок от 18 до 36 месяцев трудоустроенного инвалида, необходимо ли увольнять инвалида после истечение срока действия договора с центром занятости населения;

отсутствие перечня оборудования либо перечня, что не попадает в понятие «оборудование» в рамках постановления, создает условия для принятия решения на усмотрение органа (например, согласно письму ФНС России от 13.05.2011 № КЕ-4-3/7756 ряд основных средств не может функционировать без соответствующего программного обеспечения. Расходы на покупку подобного программного обеспечения могут быть отражены в составе затрат, связанных с доведением основного средства до состояния, пригодного к использованию.);

постановлением установлен закрытый перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии. Вместе с тем в протоколе от 29.08.2017 г. № 4 ООО в основаниях отказа указывается на невозможность застраховать отдельные позиции заявки, что не входит в перечень оснований для отказа.

1. Участники заседания обсудили проблему не приспособленности жилых помещений к проживанию инвалидов, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида. В настоящее времяна территории Ленинградской области проводится обследование на предмет обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, но пока отсутствуют механизмы эффективного решения проблемы.

Остро эта проблема стоит в Киришском районе, где годами не решается вопрос по переселению инвалидов колясочников: Алимпиевой Ольги Юрьевны (1980 года рождения), родители которой в настоящее время в силу преклонного возраста не имеют физической возможности спустить ее на улицу с 3 этажа многоквартирного дома, Тяпковой Алены Сергеевны (1994 года рождения), проживает на 4 этаже многоквартирного дома.

1. Участники заседания обсудили вопросы доступной среды для инвалидов и вне жилых помещений. Конечной целью реабилитации инвалидов является социальная интеграция, обеспечение их активного участия в основных направлениях деятельности и жизни общества, «включенность» в социальные структуры, связанные с различными сферами жизнедеятельности человека - социальной, досуговой и др. - и предназначенные для здоровых. При организации и осуществлении физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с инвалидами всех категорий остро стоят одни и те же проблемы: кадры, методическое обеспечение, финансирование и обеспечение специальным спортивным инвентарем и оборудованием, нормативно-правовое регулирование деятельности. Было отмечено, что только в 5 из 18 муниципальных районах есть инструктора по адаптивной физической культуре. А ведь работа инструкторов - это развитие физкультурно-оздоровительной работы среди большей части инвалидов.

Особое внимание участники обратили на необходимость ремонта второго здания ФКИ «Олимпия»: областные и всероссийские мероприятия, проводимые на базе клуба, часто собирают больше людей, чем может вместить первый корпус, отремонтированный при поддержке депутатов Госдумы предыдущего созыва. На базе ФКИ проходят мероприятия для детей и взрослых с ограниченными возможностями: турслеты и КВН, турниры по лыжам, шашкам и шахматам, особая гордость хозяев – чемпионаты России по футболу среди инвалидов с заболеванием ДЦП, тренировочные сборы паралимпийской команды РФ среди инвалидов-опорников. Количество желающих заниматься спортом среди людей с ограниченными возможностями растет, и это – положительная тенденция, которую необходимо поддерживать.

По результатам обсуждения участники заседания рекомендуют:

***Губернатору Ленинградской области:***

1. обратить внимание руководителей Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности, Комитета по социальной защите населения Ленинградской областина недопустимость нарушения сроков ответов на обращения общественных организаций.

***Заместителю председателя Правительства Ленинградской области***

***по социальным вопросам Емельянову Н.П.:***

1. определить ответственное лицо для координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с общественными организациями инвалидов;
2. рассмотреть возможность проведения заседания координационного совета по делам инвалидов при Правительстве Ленинградской области не реже одного раза в квартал;
3. рассмотреть вопрос индексации субсидий, выделяемых Ленинградской областной организации ООО «ВОИ» и АНО «СВОЯ лига» из областного бюджета на 2019 и последующие годы для реализации мероприятий, направленных на реабилитацию и общественную интеграцию инвалидов с увеличением статей расходов по каждому мероприятию;
4. рассмотреть вопрос выделения в 2018 году дополнительных средств на реализацию для проведения мероприятий, посвященных 30-летию образования ЛОО ООО «ВОИ»;
5. рассмотреть возможность внесения изменений в Социальный кодекс Ленинградской области в части установления следующих мер социальной поддержки детям-инвалидам в возрасте до 18 лет: предоставление ежемесячной денежной выплаты на уровне инвалидов с детства по зрению I и II группы, право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по единым социальным проездным билетам;
6. направить на антикоррупционную экспертизу постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16 (по основаниям, указанным в подпункте 2 пункта 2 данных рекомендаций), результаты экспертизы направить в Общественную палату;

7) дать Общественной палате разъяснения по применению пункта 5.1 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2016г. № 16, в части заключения договора с центром занятости населения и трудового соглашения с инвалидом.

***Заместителю председателя Правительства Ленинградской области по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике Ковалю О.С.:***

1. совместно с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области провести инвентаризацию помещений, находящихся в региональной, расположенных на первых этажах и переведенных из жилого помещения в нежилое, на предмет возможности перевода их в разряд жилых и переоборудования с учетом потребностей инвалидов, информацию о результатах инвентаризации направить в Общественную палату.

***Заместителю председателя Правительства Ленинградской области - председателю комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ялову Д.А.:***

1. рассмотреть критические замечания ООО «ТПО ВОИ», ООО «Мебельная фабрика Рассвет» (в части касающейся сферы деятельности Комитета), изложенные в данных рекомендациях, и направить в Общественную палату информацию по существу вопросов.

***Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:***

1. привлекать Общественную палату при обсуждении проблем обеспечения доступной среды для инвалидов, проживающих в многоквартирных домах.

***Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области:***

1. направить в Общественную палату информацию по рассмотрению заявки ООО «Мебельная фабрика Рассвет», критические замечания по рассмотрению которой изложены в данных рекомендациях.

***Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области:***

1) обратиться к Губернатору Ленинградской области о выделении Футбольному Клубу Инвалидов средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на ремонт здания;

2) предоставить в Общественную палату информацию, проведенных Комитетом мероприятий в 2017 год и планов на 2018 год в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения на территории Ленинградской области.

***Администрации муниципального образования***

***Киришский муниципальный район Ленинградской области:***

1. организовать предоставление социальной услуги с использованием лестничного подъемника (средства на приобретение ступенькоходов муниципальными образованиями предусмотрены в областном бюджете) для Алимпиевой Ольги Юрьевны, Тяпковой Алены Сергеевны, а также рассмотреть возможные варианты их переселения на первый этаж.

***Администрациям муниципальных образований***

***Ленинградской области:***

1) совместно с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области провести инвентаризацию помещений, находящихся в муниципальной собственности, расположенных на первых этажах и переведенных из жилого помещения в нежилое, на предмет возможности перевода их в разряд жилых и переоборудования с учетом потребностей инвалидов, информацию о результатах инвентаризации направить в Общественную палату;

2) вводить ставки инструктора по адаптивной физической культуре при поступлении соответствующих обращений от лиц с ограниченными возможностями.